

COPIA



# COMUNE DI VILLARICCA

Citta' Metropolitana di Napoli

## Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 77 DEL 05-11-2025

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI SCAVO E RIPRISTINO SUL SUOLO PUBBLICO O DI USO PUBBLICO, IN SEGUITO A MANOMISSIONI DI SOGGETTI TERZI.**

L'anno duemilaventicinque addì cinque del mese di Novembre, alle ore 16.00, presso la Casa Comunale, convocato dal Presidente del Consiglio Comunale, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di seconda convocazione.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, al momento della trattazione del presente punto all' o.d.g., all'appello risultano presenti:

| Componente          | Presente | Assente |
|---------------------|----------|---------|
| GUADIERI FRANCESCO  | X        |         |
| CICCARELLI ROCCO    | X        |         |
| CACCIAPUOTI SILVIO  | X        |         |
| DI VIVO UMBERTO     | X        |         |
| D'ANIELLO ANTONELLA | X        |         |
| DE ROSA LUCA        | X        |         |
| D'ALTERIO AGOSTINO  | X        |         |
| DI ROSA VINCENZO    | X        |         |
| ALBANO ROSARIO      | X        |         |
| VOLPICELLI NICOLA   | X        |         |
| CACCIAPUOTI ANTONIO | X        |         |
| DI SANTIS MASSIMO   | X        |         |
| DI MARINO MONICA    | X        |         |

| Componente                   | Presente | Assente |
|------------------------------|----------|---------|
| D'ANGELO ANTONIO             | X        |         |
| CERQUA GINA                  | X        |         |
| COSCIONE SALVATORE           | X        |         |
| MAISTO FRANCESCO             | X        |         |
| MONTELLA TERESA              | X        |         |
| GRANATA GIULIANO             | X        |         |
| CAMPANILE NICOLA             | X        |         |
| D'AUSILIO FRANCESCO          | X        |         |
| TAMBARO NICOLA               | X        |         |
| PENNACCHIO ANTONIO<br>YOSEPH | X        |         |
| SARRACINO LUIGI              | X        |         |
| PORTOGHESE RAFFAELE          | X        |         |

Numero totale PRESENTI: 25 – ASSENTI: 0

Assiste all'adunanza il SEGRETARIO GENERALE Dott. NADIA GRECO che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, ROCCO CICCARELLI nella sua qualità di PRESIDENTE assume

la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'oggetto suindicato.

## **IL RESPONSABILE**

### **PREMESSO CHE:**

- Negli ultimi anni si è registrato, su tutto il territorio comunale, un aumento significativo degli interventi di manomissione del suolo pubblico, eseguiti sia dai gestori delle reti di distribuzione dei servizi — quali *E-Distribuzione S.p.A.*, *Italgas*, *Fastweb*, *TIM*, *FiberCop*, *Open Fiber* e altri operatori del settore — sia da privati cittadini e da imprese incaricate della realizzazione o manutenzione di infrastrutture tecnologiche.
- Tali interventi risultano necessari per la posa di nuovi impianti, l'ammodernamento delle reti esistenti o la manutenzione programmata e straordinaria dei servizi pubblici essenziali (energia elettrica, gas, telecomunicazioni, fognature, illuminazione pubblica, ecc.).
- Le suddette operazioni comportano inevitabilmente scavi, tagli e aperture del suolo pubblico, con conseguente alterazione della pavimentazione stradale e dei marciapiedi, nonché potenziali disagi alla circolazione veicolare e pedonale.
- Uno degli aspetti di maggiore criticità è rappresentato dalle modalità di esecuzione dei ripristini delle superfici interessate dai lavori, poiché una riqualificazione non conforme agli standard tecnici può determinare deterioramenti precoci del manto stradale, infiltrazioni d'acqua, cedimenti localizzati e, in generale, un peggioramento delle condizioni di sicurezza e di decoro urbano.
- È pertanto indispensabile che, a conclusione di ciascun intervento, il ripristino della pavimentazione stradale o pedonale venga effettuato in modo da ricondurre l'area interessata a condizioni analoghe, se non migliorative, rispetto a quelle preesistenti, garantendo la piena funzionalità e la durabilità delle opere pubbliche.
- Al fine di uniformare le modalità operative dei soggetti che intervengono sul suolo pubblico, si ritiene necessario adottare un Regolamento comunale organico, che disciplini con chiarezza:
  - le procedure autorizzative e i requisiti tecnici per l'esecuzione di scavi e manomissioni;
  - le modalità e i tempi di ripristino delle superfici stradali e pedonali;
  - gli obblighi e le responsabilità a carico dei soggetti esecutori;
  - i controlli e le sanzioni in caso di inadempienza.

### **DATO ATTO CHE:**

- Al fine di garantire l'effettivo rispetto delle prescrizioni contenute nei provvedimenti di autorizzazione alla manomissione del suolo pubblico, è necessario introdurre l'obbligo per il concessionario di costituire un deposito cauzionale non fruttifero, a garanzia del corretto adempimento di tutti gli obblighi assunti. Tale cauzione sarà svincolata solo dopo la verifica positiva del ripristino da parte degli uffici comunali competenti.
- L'Amministrazione Comunale avverte l'esigenza di dotarsi di un Regolamento specifico che disciplini in modo completo e aggiornato tutte le attività connesse alla realizzazione, manutenzione e ripristino di scavi stradali, nonché gli interventi su aree pubbliche e ad uso pubblico destinati alla posa di canalizzazioni, cavidotti, condotte, pozzetti, camerette e altri manufatti civili funzionali alla distribuzione dei servizi a rete nel suolo, sottosuolo e soprassuolo comunale.
- Il nuovo Regolamento costituirà strumento di riferimento tecnico e amministrativo sia per gli uffici comunali preposti al rilascio delle autorizzazioni e al controllo delle opere, sia per gli operatori pubblici e privati tenuti al rispetto delle prescrizioni comunali.

### **PRESO ATTO CHE:**

- Il Settore III – Ufficio Lavori Pubblici ha elaborato una bozza di Regolamento per la manomissione del suolo pubblico, redatta secondo i principi di trasparenza, efficienza e uniformità, con l'obiettivo di garantire la tutela del patrimonio stradale e la corretta gestione del territorio urbano.
- Il Regolamento in oggetto disciplina, in modo dettagliato:
  - le procedure di richiesta e rilascio delle autorizzazioni;
  - le modalità di esecuzione degli scavi e i requisiti tecnici da rispettare;

- le prescrizioni relative al ripristino provvisorio e definitivo delle aree interessate;
- i termini di esecuzione dei lavori, le tempistiche di collaudo e di svincolo delle cauzioni;
- gli standard qualitativi dei materiali e delle lavorazioni da impiegare;
- le sanzioni amministrative in caso di inosservanza delle disposizioni regolamentari.
- L'adozione del Regolamento consentirà di ottenere una gestione più ordinata, efficiente e uniforme degli interventi, evitando sovrapposizioni, difformità operative e ripetute manomissioni dello stesso tratto di suolo pubblico.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- Lo strumento regolamentare rappresenta un mezzo operativo essenziale per il miglioramento della qualità delle opere pubbliche e per la tutela dell'integrità del patrimonio stradale comunale;
- L'applicazione di prescrizioni tecniche predefinite e obbligatorie consentirà agli uffici di semplificare e velocizzare l'istruttoria delle pratiche, assicurando parità di trattamento tra tutti i soggetti richiedenti;
- La definizione di un quadro normativo unitario e trasparente favorirà un rapporto più corretto, collaborativo e tracciabile tra l'Amministrazione comunale, i gestori dei servizi pubblici e i cittadini.

#### **DATO ATTO INOLTRE:**

- della necessità di regolamentare in modo puntuale anche le modalità di rilascio delle autorizzazioni di manomissione del suolo pubblico, indicando i contenuti minimi delle richieste, la documentazione tecnica da presentare, i tempi di istruttoria, nonché le modalità di controllo e collaudo finale delle opere;
- che l'adozione del presente Regolamento risponde alle esigenze di coordinamento normativo e amministrativo con la disciplina nazionale e regionale vigente.

**RITENUTO** opportuno, al fine di consentire un ottimale sfruttamento del patrimonio pubblico ed un trasparente rapporto tra Amministrazione Comunale e soggetti attuatori degli interventi dettare regole procedurali tali da definire un quadro disciplinare di riferimento unitario;

#### **VISTI:**

- il Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i. – *Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*;
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990;
- lo Statuto Comunale;
- il D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i. – *Testo Unico dell'Edilizia*;
- il D.Lgs. n. 36/2023 – *Codice dei Contratti Pubblici*;
- ogni altra disposizione normativa e regolamentare applicabile in materia.

**RITENUTO** di dover procedere all'approvazione Regolamento Comunale per l'esecuzione di lavori di scavo e ripristino sul suolo pubblico o di uso pubblico, in seguito a manomissioni di soggetti terzi, redatto dal Settore III – ufficio Lavori Pubblici.

#### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. **LA PREMESSA** costituisce parte integrante e sostanziale del presente deliberato e si intende qui interamente riportata;
2. **DI APPROVARE:** il Regolamento comunale per l'esecuzione di lavori di scavo e di ripristino sul suolo pubblico o di uso pubblico, a seguito di manomissioni effettuate da soggetti terzi. Il regolamento è corredato dai relativi allegati, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, e comprendono: lo schema di istanza per l'autorizzazione all'esecuzione dei lavori, la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà e gli schemi tipo di ripristino della pavimentazione stradale.
3. **DI DARE ATTO CHE** con l'approvazione del Regolamento in oggetto sono abrogate tutte le precedenti disposizioni riguardanti la medesima materia.

4. **DI DEMANDARE**, agli uffici comunali l'espletamento e l'adozione dei relativi e consequenziali provvedimenti di competenza (pubblicazione, deposito, ecc.).

5. **DI TRASMETTERE** il presente Regolamento agli enti preposti al fine dell'osservanza dello stesso.

6. **DI DARE ATTO CHE** il Regolamento come sopra approvato, entrerà in vigore dalla data di esecutività della presente deliberazione;

7. **DI PUBBLICARE** il presente atto nella sezione-Amministrazione Trasparente-ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013 "Decreto Trasparenza" e dell'art.1, comma 32 della L. n. 190/2012.

## **IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

Arch. Arturo Sarracino

Il Consigliere Granata propone una risoluzione ai sensi del regolamento sul funzionamento del consiglio comunale: chiede delucidazioni sul bilancio consolidato 2024. Comunica alla platea che in qualità di Presidente della Commissione bilancio ha provveduto a convocare il collegio dei Revisori per dei chiarimenti in merito. Ad oggi, tuttavia, non ha ancora ricevuto riscontro dagli stessi.

Ricorda alla platea l'invito dell'assessore al ramo di approvare il bilancio consolidato senza esitazioni, mentre afferma che i dubbi sollevati in merito non sono privi di fondamento.

Interviene il Sindaco confermando che, ad oggi, i Revisori ancora non hanno relazionato in merito.

Chiede al Consiglio di rinviare i punti 6-7-13 e 16 all'ordine del giorno per ulteriori approfondimenti.

La discussione prosegue.

Alle 18.13 si procede nuovamente all'appello. Assenti 1 (Consigliere De Rosa) Presenti 24.

Il Presidente mette a votazione la proposta del sindaco di rinviare i punti 6-7-13 e 16.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con votazione contrari 3 (Consiglieri Portoghese, Campanile, Tambaro) favorevoli 11 (Gaudieri, D'Angelo, Albano, Volpicelli, Ciccarelli, De Santis, Di Marino, Cerqua, Cacciapuoti Antonio, Coscione) Astenuti 10

## **DELIBERA**

- di rinviare a prossimo Consiglio Comunale i punti 6-7-13 e 16 dell'ordine del giorno.

Alle 18.20 rientra il Consigliere De Rosa. Assenti 0 presenti 25.

Il Sindaco chiede di trattare i punti 15-14-8 e 9 dell'ordine del giorno come punti 1-2-3-4.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con votazione unanime dei presenti

## **DELIBERA**

- di trattare i punti 15-14-8 e 9 dell'ordine del giorno come punti 1-2-3-4.

Si passa a trattare il punto 1 avente ad oggetto " **APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI SCAVO E RIPRISTINO SUL SUOLO PUBBLICO O DI USO PUBBLICO, IN SEGUITO A MANOMISSIONI DI SOGGETTI TERZI.**"

Relaziona il Consigliere De Santis.

Si allontanano dall'aula i Consiglieri Volpicelli e Di Rosa. I presenti diventano 23.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**VISTA** l'allegata proposta di deliberazione ad oggetto " *Approvazione regolamento per l'esecuzione di lavori di scavo e ripristino sul suolo pubblico o di uso pubblico*", a seguito di manomissioni effettuate da

soggetti terzi, e la relativa relazione istruttoria acquisita al protocollo al n. 1365/2025 del 29/10/2025 redatta dal Responsabile del Settore III, Ufficio Lavori Pubblici Arch. Arturo Sarracino;

**VISTI** i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal Responsabile del Settore Lavori Pubblici e dal Responsabile del Settore Servizi Finanziari;

Con votazione unanime dei presenti

**DELIBERA**

- di approvare la proposta;
- di dichiarare il presente provvedimento, con votazione unanime dei presenti, immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 comma 4 del d.lgs. 267/2000.

Deliberazione n. 77 del 05-11-2025

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente  
ROCCO CICCARELLI

Il Segretario  
NADIA GRECO

---

**[ X ]** Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Segretario  
NADIA GRECO

---

**Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.**

**Copia del documento informatico formato e depositato presso questo Ente.**